



## การจัดการความรู้ด้านการป้องกันและปราบปรามการกระทำความผิดเกี่ยวกับการพนัน ในเขตพื้นที่กองบัญชาการตำรวจนครบาล

Knowledge Management in Prevention and Suppression of Illegal Gambling in  
Metropolitan Police Bureau Area

ศาสตราจารย์ พันตำรวจเอกหญิง ดร.พัชรา สิ้นลอยมา\*  
รองศาสตราจารย์ พันตำรวจเอก โสรัตน์ กลับลีลา\*\*

### บทคัดย่อ

การวิจัยเรื่องนี้มีวัตถุประสงค์เพื่อศึกษาสถานการณ์และรูปแบบของการกระทำความผิดเกี่ยวกับการพนันในเขตพื้นที่กองบัญชาการตำรวจนครบาลรูปแบบและวิธีการดำเนินงานปัญหาอุปสรรคในการป้องกันและปราบปรามการกระทำความผิดเกี่ยวกับการพนัน เพื่อเสนอแนะแนวทางในการป้องกันและปราบปรามการกระทำความผิดเกี่ยวกับการพนัน และสร้างคู่มือเพื่อใช้ในการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่ตำรวจให้เกิดประสิทธิภาพสูงสุดการวิจัยครั้งนี้เป็นการวิจัยเชิงคุณภาพมีการจัดประชุมแลกเปลี่ยนเรียนรู้โดยใช้เทคนิคการเล่าเรื่อง (Storytelling) พร้อมทั้งการสัมภาษณ์เชิงลึกเจ้าหน้าที่ตำรวจในเขตพื้นที่กองบัญชาการตำรวจนครบาล เจ้าหน้าที่ในหน่วยงานที่เกี่ยวข้องและผู้ต้องหาที่เคยกระทำความผิดเกี่ยวกับคดีการพนันสรุปผลการวิจัย ดังนี้

1. สถานการณ์การกระทำความผิดเกี่ยวกับคดีการพนันปัจจุบันที่เกิดขึ้นในเขตกรุงเทพมหานคร พบว่าผู้เล่นการพนัน ส่วนใหญ่อยู่ในกลุ่มวัยทำงาน อายุระหว่าง 35-44 ปี ส่วนใหญ่ประกอบอาชีพรับจ้างทั่วไป ทำธุรกิจส่วนตัว หรือเป็นแม่บ้านรูปแบบการเล่นการพนัน แบ่งออกเป็น 2 รูปแบบ คือ การพนันแบบพื้นฐานกับการพนันออนไลน์ ประเภทการพนันที่คนนิยมเล่นมากที่สุดที่ไม่รวมถึงการพนันประเภทสลากกินแบ่งรัฐบาลและหวยทั้งหมด คือ 1) การพนันในบ่อน เช่น ไฮโล และไพ่ 2) การพนันฟุตบอล และ 3) การพนันประเภทกีฬาที่บ้าน

2. รูปแบบหรือวิธีการที่จะทำให้สามารถป้องกันและปราบปรามการกระทำความผิดเกี่ยวกับการพนันได้อย่างประสบผลสำเร็จจะต้องมีขั้นตอนและวิธีการ ดังนี้ 1) เจ้าหน้าที่ตำรวจจะต้องสืบค้นและหาข้อมูลทั่วไปเกี่ยวกับสถานที่ที่เป็นแหล่งอบายมุขในเขตพื้นที่ ตลอดจนบุคคลที่มีส่วนเกี่ยวข้องหรือผู้มีอิทธิพลในการเปิดบ่อนการพนันอย่างละเอียด 2) ภายหลังจากที่เจ้าหน้าที่ตำรวจได้รวบรวมข้อมูลและทราบเบาะแสหรือพบเห็นบ่อนการพนัน จะต้องส่งสำนวนการสืบสวนเพื่อขออนุมัติหมายจับจากศาลโดยเร็ว 3) เจ้าหน้าที่ตำรวจจะต้องมีการวางแผนและเตรียมความพร้อมก่อนเข้าจับกุมโดยศึกษา

\*คณบดีคณะนิติวิทยาศาสตร์ โรงเรียนนายร้อยตำรวจ

\*\*คณบดีคณะสังคมศาสตร์ โรงเรียนนายร้อยตำรวจ



โครงสร้างแผนผังทางเข้าออกภายในบ่อนการพนันอย่างละเอียด มีสายสืบแฝงตัวเข้าไปดูลาดเลา และเตรียมเครื่องมืออุปกรณ์ให้พร้อมสำหรับการปฏิบัติงานจริง เช่น กล้องถ่ายรูป กล้องวิดีโอ เพื่อใช้บันทึกหลักฐานสำคัญสำหรับยื่นฟ้องดำเนินคดีกับผู้ต้องหา

3. ปัญหาอุปสรรคในป้องกันและปราบปรามการกระทำความผิดเกี่ยวกับการพนันของเจ้าหน้าที่ตำรวจในเขตพื้นที่กองบัญชาการตำรวจนครบาล พบว่า มีปัญหาเรื่องรัฐบาลหรือผู้บังคับบัญชาไม่เล็งเห็นความสำคัญเกี่ยวกับการป้องกันและปราบปรามคดีเกี่ยวกับการพนัน ส่งผลให้ขาดการสนับสนุนด้านการป้องกันและปราบปรามในคดีการพนันอย่างจริงจัง ปัญหาเรื่องข้าราชการตำรวจยังขาดความรู้ความเข้าใจเนื้อหาสาระของบทบัญญัติต่าง ๆ ในพระราชบัญญัติการพนัน พ.ศ. 2478 ส่งผลทำให้เป็นอุปสรรคในการตัดสินใจเข้าจับกุมคดีการพนันหลายคดีอีกทั้งปัญหาเรื่องพระราชบัญญัติการพนัน ที่ใช้ในปัจจุบันมีความล้าสมัยและมีบทลงโทษไม่สอดคล้องกับสถานการณ์จริงในปัจจุบัน จึงเป็นเหตุทำให้ประชาชนไม่เกรงกลัวต่อกฎหมาย ข้อเสนอแนะในการป้องกันและปราบปรามการกระทำความผิดเกี่ยวกับการพนัน ได้แก่ 1) รัฐบาลหรือผู้บังคับบัญชาระดับสูงควรเล็งเห็นความสำคัญในเรื่องการป้องกันและปราบปรามการพนันอย่างจริงจัง 2) ควรมีการจัดอบรมด้านความรู้เกี่ยวกับพระราชบัญญัติการพนันและกฎหมายที่เกี่ยวข้องให้กับเจ้าหน้าที่ตำรวจ เพื่อเสริมสร้างองค์ความรู้เพิ่มเติม 3) ควรปรับแก้พระราชบัญญัติการพนัน พ.ศ.2478 ให้มีบทลงโทษที่สอดคล้องกับสถานการณ์ปัจจุบันมากที่สุด 4) เจ้าหน้าที่ตำรวจควรจะต้องทำงานในเชิงรุกร่วมกับประชาชนด้วยการสร้างเครือข่ายเฝ้าระวังการเล่นการพนันในพื้นที่ 5) ภาครัฐควรร่วมรณรงค์และปลูกฝังค่านิยมต่อต้านการเล่นการพนันให้กับประชาชนอย่างจริงจังและต่อเนื่อง

<http://forensic.rpca.ac.th/>



## Abstract

The objectives of this research are to study situation and patterns of wrongdoings related to gambling in Metropolitan Police Bureau Area, models and work processes, problems and obstacles of protection and suppression the wrongdoings concerned with gambling in order to implement the methods to develop the protection and suppression the wrongdoing related to gambling and create the handbook for police practitioners to work the most efficiently. This study was qualitative research which set the meeting by storytelling including in-depth seminar at Metropolitan Police Bureau, related regencies and defendants who used to gamble.

The results of this research found that present gambling wrongdoing in Bangkok seen which most of gamblers were at the age 35-44, years mostly were general employment, and self-employments or housekeepers. There are two patterns of gambling such as basic gambling and online gambling. The most common gambling is Hiro Bakara, cards, football and local sports which is not included Thai government lottery.

Models or methods enabled to protect and suppress the gambling successfully by steps and procedure could be concluded that: (1) practitioners have to search and find general data about gambling including the joined persons or influential people who opened gambling den in details, (2) after investigative police officers had collected data and recognized the clues or seen gambling den, have to ask rapidly for arrest warrant from the court, (3) police practitioners have to plan and be ready to arrest by studying structure of exit and entrance inside of gambling den in details, spy hides to trace inside and be ready to bring enough instruments for real practice such as camera, and video digital camera to record or take the pictures for filing the complaint process.

Problems, obstacles of protecting and suppressing the gambling wrongdoing in Metropolitan Police Bureau Area found that government or commanders did not realize the importance of protecting and suppressing the cases of gambling and lack of budget to support for gambling protection and suppression process. Besides these, police officers lacks of knowledge and understandings the Code of The Gambling Act in 1935. That was the problem and obstacle to decide and arrest many cases including present. The Gambling Act is not updated and not appropriate with current situation that why the public does not obey this law.

Suggestions of protection and suppression of gambling wrongdoing as following: (1) government or high ranking commanders should realize the importance of resolving the gambling problems seriously, (2) should have training courses about The Gambling Act and related laws for police officers, (3) should re-correct The Gambling Act in 1935



to have legal punishment and appropriate with present situations, (4) police officers should corroborate with the public by networking to trace the gambling area, and (5) state sector should help to campaign and educate the public popularity against the gambling seriously and continuously.

<http://forensic.rpca.ac.th/>



## 1. ความเป็นมาและความสำคัญของปัญหา

ปัจจุบันการพนันมีวิธีการเล่นที่หลากหลาย ไม่ว่าจะเป็นการเล่นการพนันที่ผิดกฎหมายในรูปแบบดั้งเดิม เช่น หวยใต้ดิน จับยี่กี ไฮโล โป้ปั่นหรือการพนันในรูปแบบออนไลน์ เช่น การพนันบ่อนออนไลน์การพนันฟุตบอลออนไลน์ ซึ่งการเล่นการพนันดังกล่าวได้ส่งผลกระทบทำให้เกิดปัญหาอาชญากรรมในสังคมหลายด้าน เช่น ปัญหาการทำร้ายร่างกาย การลักทรัพย์ ปล้นทรัพย์ หรือแม้กระทั่งการขายบริการทางเพศ เพื่อให้ได้เงินมาชำระหนี้สินที่เกิดจากการเล่นการพนัน ตลอดจนปัญหาการพนันต่าง ๆ เกี่ยวโยงถึงปัญหาองค์กรอาชญากรรมและการฟอกเงินของกลุ่มเจ้าของบ่อนการพนัน ซึ่งส่งผลกระทบต่อสภาพสังคมและเศรษฐกิจของประเทศในวงกว้าง ด้วยเหตุนี้จึงทำให้หน่วยงานภาครัฐหลายหน่วยงาน ตัวอย่างเช่น สำนักงานตำรวจแห่งชาติ กรมสอบสวนคดีพิเศษ กระทรวงยุติธรรม กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารและสำนักงานป้องกันและปราบปรามการฟอกเงินซึ่งเป็นหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการป้องกันและปราบปรามการกระทำความผิดเกี่ยวกับการพนันได้พยายามเร่งออกมาตรการและวางแนวทางเพื่อป้องกันและปราบปรามการกระทำความผิดในคดีการพนันอย่างต่อเนื่อง เพื่อยับยั้งการกระทำความผิดเกี่ยวกับการพนันในทุกรูปแบบ แต่เนื่องด้วยวิวัฒนาการในการพัฒนารูปแบบการพนันที่มีความทันสมัย ทำให้การกระทำความผิดมีความรูปแบบที่ซับซ้อน ส่งผลทำให้สืบค้นและจับกุมได้ยากมากขึ้น ประกอบกับปัญหาจากปัจจัยด้านอื่น ๆ (ไพศาล ลีมสถิตย์, 2556) ดังนี้

1.1 ปัญหาหน่วยงานรัฐไม่ค่อยให้ความสำคัญเกี่ยวกับการจัดการปัญหาการพนันที่ผิดกฎหมาย กล่าวคือ ฝ่ายบริหารไม่มีนโยบายจัดการการพนันที่ผิดกฎหมายอย่างเป็นรูปธรรม

1.2 ปัญหาด้านกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับเรื่องการพนันมีความล้าสมัย กล่าวคือไม่มีการกำหนดฐานความผิด รวมถึงบทลงโทษไม่สอดคล้องกับสภาพปัญหาปัจจุบันทำให้ผู้กระทำความผิดไม่เกรงกลัวกฎหมาย

1.3 ปัญหาไม่มีการเฝ้าระวัง และการตรวจสอบการพนันที่ผิดกฎหมายอย่างมีประสิทธิภาพ ซึ่งอาจเกิดจากภาระงานประจำของตำรวจที่มีมากอยู่แล้ว จึงทำให้การเฝ้าระวังและการตรวจสอบโดยส่วนใหญ่ทำในรูปแบบเชิงรับมากกว่าเชิงรุก อีกทั้งยังขาดการประสานงานกับหน่วยงานหรือองค์กรอื่น ๆ ตลอดจนภาคประชาชน ซึ่งเป็นส่วนสำคัญในการแจ้งเบาะแสจึงเป็นเหตุทำให้ไม่สามารถปราบปรามการกระทำความผิดด้านการพนันได้อย่างเต็มประสิทธิภาพ

1.4 ปัญหาบุคลากรผู้บังคับใช้กฎหมาย เช่น เจ้าหน้าที่ตำรวจไม่มีความรู้ความเข้าใจในสาระสำคัญของบทบัญญัติต่างๆในพระราชบัญญัติการพนัน ทำให้ไม่สามารถนำกฎหมายมาปรับใช้กับการกระทำความผิดที่เกิดขึ้นได้อย่างเต็มที่

1.5 ปัญหาผู้บังคับบัญชาาระดับสูงบางคนรับสินบนหรือผลประโยชน์จากผู้มีอิทธิพล มาเฟีย นักการเมือง ซึ่งเป็นเจ้าของบ่อนการพนัน ทำให้ตำรวจระดับผู้ปฏิบัติการไม่กล้าที่จะดำเนินการจับกุมบ่อนการพนันตามหน้าที่

1.6 ปัญหาเรื่องการไม่มีมาตรการในการคุ้มครองผู้ที่แจ้งเบาะแสการพนันผิดกฎหมาย เพราะผู้แจ้งเบาะแสมิได้มีสถานะเป็นพยานในคดีอาญา หากยังไม่มีการแจ้งความฟ้องร้องเป็นคดีความทางอาญา ด้วยเหตุนี้จึงทำให้ผู้แจ้งเบาะแสมองว่าตนเองหรือครอบครัวจะได้รับอันตรายจากผู้มีอิทธิพล หรือเจ้าหน้าที่ที่ได้รับผลประโยชน์โดยมิชอบจากบ่อนการพนัน



จากเหตุปัจจัยที่เป็นปัญหาต่าง ๆ ได้ส่งผลทำให้เป็นอุปสรรคในการทำงานของเจ้าหน้าที่ของรัฐในการป้องกันและปราบปรามอาชญากรรมที่เกี่ยวข้องกับการพนันเป็นอย่างมาก

ด้วยเหตุนี้ คณะผู้วิจัยจึงมีความสนใจที่จะทำวิจัยเกี่ยวกับการจัดการความรู้ด้านการป้องกันและปราบปรามอาชญากรรมที่เกี่ยวข้องกับการพนัน โดยการทำวิจัยดังกล่าวจะศึกษาถึงสถานการณ์และรูปแบบของอาชญากรรมที่เกี่ยวข้องกับการพนัน การดำเนินงานของเจ้าหน้าที่ตำรวจในการป้องกันและปราบปรามอาชญากรรมที่เกี่ยวข้องกับการพนันในเขตพื้นที่กองบัญชาการตำรวจนครบาลรวมถึงสภาพปัญหาที่เป็นอุปสรรคในการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่ตำรวจ ทั้งในส่วนของบุคลากร ทรัพยากรในการปฏิบัติงาน การบริหารจัดการ กฎหมายและระเบียบในการปฏิบัติและการมีส่วนร่วมของประชาชน รวมทั้งวิเคราะห์แบบอย่างการดำเนินงานที่ดี (Best Practice) ของเจ้าหน้าที่ตำรวจที่ปฏิบัติงาน เพื่อนำวิธีปฏิบัติที่เป็นเลิศดังกล่าวไปเป็นรูปแบบการดำเนินงานของเจ้าหน้าที่ตำรวจในทุกภาคส่วนให้ปฏิบัติเป็นมาตรฐานเดียวกัน และสามารถได้ข้อมูลที่เป็นรูปแบบมาตรฐานที่แลกเปลี่ยนกันได้ รวมถึงเพิ่มการมีส่วนร่วมของภาคประชาชนให้เข้ามามีบทบาทในการร่วมกันป้องกันและปราบปรามการกระทำผิดเกี่ยวกับการพนันอย่างแท้จริง เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพในการป้องกันและปราบปรามการกระทำผิดเกี่ยวกับการพนันที่มีผลกระทบต่อสภาพสังคมและเศรษฐกิจของประเทศไทยต่อไป

## 2. วัตถุประสงค์ในการวิจัย

2.1 เพื่อศึกษาสถานการณ์และรูปแบบของการกระทำผิดเกี่ยวกับการพนันในเขตพื้นที่กองบัญชาการตำรวจนครบาล

2.2 เพื่อศึกษารูปแบบและวิธีการดำเนินงานของเจ้าหน้าที่ตำรวจในการป้องกันและปราบปรามการกระทำผิดเกี่ยวกับการพนัน รวมทั้งปัญหาอุปสรรคในการป้องกันและปราบปรามการกระทำผิดเกี่ยวกับการพนันของเจ้าหน้าที่ตำรวจในเขตพื้นที่กองบัญชาการตำรวจนครบาล

2.3 เพื่อสร้างคู่มือเพื่อใช้ในการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่ตำรวจในสำนักงานตำรวจแห่งชาติในการป้องกันและปราบปรามการกระทำผิดเกี่ยวกับการพนัน

2.4 เพื่อเสนอแนะแนวทางในการพัฒนาการป้องกันและปราบปรามการกระทำผิดเกี่ยวกับการพนันในเขตพื้นที่กองบัญชาการตำรวจนครบาลให้มีประสิทธิภาพสูงสุด

## 3. วิธีการดำเนินการวิจัย

การวิจัยครั้งนี้เป็นการวิจัยเชิงคุณภาพ โดยดำเนินการวิจัยด้วยวิธีการศึกษาเชิงเอกสาร สัมภาษณ์เชิงลึก ตลอดจนมีการจัดการประชุมแลกเปลี่ยนเรียนรู้โดยการเล่าเรื่อง (Storytelling) ร่วมกันระหว่างเจ้าหน้าที่ตำรวจในพื้นที่กองบังคับการตำรวจนครบาล 1-9 รวมถึงหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ เจ้าหน้าที่จากกรมสอบสวนคดีพิเศษ เจ้าหน้าที่จากกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารสำนักงานป้องกันและปราบปรามการฟอกเงินและภาคประชาชนโดยแบ่งการประชุมเป็นจำนวนทั้งหมด 4 ครั้ง เพื่อนำองค์ความรู้และประสบการณ์ที่มีอยู่ในแต่ละบุคคลมาประมวลให้เกิดองค์ความรู้ใหม่อันจะเป็นแนวทางในการพัฒนาการป้องกันและปราบปรามการกระทำผิดเกี่ยวกับการพนันในเขตพื้นที่กองบัญชาการตำรวจนครบาลให้มีประสิทธิภาพสูงสุดต่อไป



#### 4. สรุปผลการวิจัย

จากการเก็บรวบรวมข้อมูลเชิงคุณภาพ คณะผู้วิจัยสามารถสรุปผลการวิจัย โดยพิจารณาตามขอบเขตและวัตถุประสงค์ของการวิจัยได้ดังนี้

##### 4.1 สถานการณ์และรูปแบบของการกระทำความผิดเกี่ยวกับการพนันในเขตพื้นที่กองบัญชาการตำรวจนครบาล

###### 4.1.1 สถานการณ์การกระทำความผิดเกี่ยวกับคดีการพนัน

ประเทศไทยซึ่งเป็นประเทศหนึ่งในภูมิภาคเอเชียแปซิฟิกที่มีอัตราการขยายธุรกิจทางการพนันและมีการเพิ่มจำนวนผู้เล่นหน้าใหม่สูงขึ้นอย่างต่อเนื่อง ถึงแม้ประเทศไทยจะมีพระราชบัญญัติการพนัน พ.ศ. 2478 เป็นกรอบในการกำหนดนโยบายและควบคุมการพนัน โดยตามกฎหมายถือว่าการพนันเป็นสิ่งที่ผิดกฎหมาย และการเปิดบ่อนการพนันภายในราชอาณาจักรไทยเป็นสิ่งที่ไม่สามารถทำได้แต่ก็ยังมีกรกระทำผิดในลักษณะดังกล่าวจำนวนมากดังจะเห็นได้จากสถิติข้อมูลจากศาลยุติธรรมยังระบุว่า ในปี พ.ศ.2555 มีคดีตามพระราชบัญญัติการพนัน พ.ศ. 2478 รวมมากถึง 49,572 ข้อหา มีผู้ต้องหา 1 - 2 แสนคนต่อปี

โดยกลุ่มช่วงอายุที่มีการเล่นการพนันมากที่สุด ส่วนใหญ่จะเป็นคนที่มีอายุในช่วง 35-44 ปี ซึ่งจัดว่าเป็นช่วงกลุ่มคนวัยทำงาน ที่มีจะมีครอบครัวและภาระหน้าที่ที่จะต้องรับผิดชอบหลายด้าน ส่งผลให้เกิดความต้องการรายได้ที่สูงมากขึ้น ส่วนด้านการประกอบอาชีพของกลุ่มผู้เล่นการพนัน ส่วนใหญ่ผู้เล่นการพนันจะเป็นกลุ่มผู้ประกอบการอาชีพรับจ้างทั่วไป มีอาชีพอิสระ และมีระดับการศึกษาที่ไม่สูงมากนัก เช่น จบการศึกษาในระดับมัธยมศึกษาตอนต้น - มัธยมศึกษาตอนปลาย ซึ่งทำให้เกิดข้อสังเกตว่ากลุ่มผู้มีอาชีพดังกล่าวส่วนมากจะชอบเล่นการพนัน โดยเฉพาะอย่างยิ่งการพนันในบ่อน ธรรมดาทั่วไป เช่น ไฮโล น้ำเต้าปูปลา เนื่องจากเป็นช่องทางหนึ่งที่สามารถหารายได้ในระยะเวลาอันสั้น อีกทั้งยังมีวิธีการเล่นที่ง่ายไม่ซับซ้อนมากนัก จึงทำให้กลุ่มคนดังกล่าวติดการเล่นการพนันเป็นจำนวนมาก

แต่ในขณะเดียวกันหากเป็นการพนันออนไลน์ที่มีการใช้เทคโนโลยีและเล่นผ่านระบบเครือข่ายอินเทอร์เน็ต โดยกลุ่มผู้เล่นการพนันส่วนมากจะเป็นกลุ่มนักเรียนนักศึกษา หรือพนักงานบริษัทที่มีระดับการศึกษาตั้งแต่มัธยมศึกษาตอนปลาย-ระดับอุดมศึกษาขึ้นไป เนื่องจากการพนันออนไลน์ จะมีขั้นตอนการเล่นที่ยุ่งยากและซับซ้อนกว่าการเล่นการพนันในบ่อนธรรมดาทั่วไป เพราะจะต้องมีการ สมัครสมาชิกผ่านโทรศัพท์หรือผ่านเว็บไซต์ ซึ่งจะต้องใช้ทักษะและความรู้ความเข้าใจในเรื่องเทคโนโลยีและภาษามากกว่าการเล่นการพนันในบ่อนธรรมดาทั่วไป ด้วยเหตุนี้จึงทำให้กลุ่มผู้เล่นการพนันในแต่ละ ประเภทมีความแตกต่างกันอย่างเห็นได้ชัด

###### 4.1.2 รูปแบบการกระทำความผิดเกี่ยวกับคดีการพนัน

รูปแบบของการกระทำความผิดเกี่ยวกับคดีการพนัน สามารถแบ่งออกได้เป็น 2 ลักษณะ ดังนี้ คือ 1) การเล่นการพนันแบบพื้นฐาน ซึ่งกลุ่มคนที่เล่นการพนันกลุ่มนี้ส่วนใหญ่จะเป็นกลุ่มชาวบ้าน ตัวอย่างเช่น พนักงานร้านค้า แม่บ้าน กรรมกร วินมอเตอร์ไซด์ 2) การเล่นการพนันออนไลน์ โดยกลุ่มผู้เล่นการพนันกลุ่มนี้ส่วนใหญ่จะเป็นนักเรียน นักศึกษา พนักงานบริษัท ซึ่งมีรายละเอียดดังต่อไปนี้

1) การเล่นการพนันแบบพื้นฐาน คือการพนันที่ผู้เล่นพนันจะต้องเดินทางเพื่อเข้าไปเล่นการพนันในสถานที่ที่มีการจัดหรือเปิดให้บริการเล่นการพนัน เช่น ในบ่อนการพนัน หรือ



เคสสถานที่จัดบริการการเล่นการพนัน โดยปราศจากการใช้เทคโนโลยีและการสื่อสารผ่านระบบอินเทอร์เน็ตซึ่งกลุ่มคนที่เล่นการพนันในลักษณะดังกล่าวส่วนใหญ่จะเป็นผู้ชายอายุตั้งแต่ 25-45 ปี มีการศึกษาในระดับประถมหรือมัธยมตอนต้นโดยกลุ่มผู้เล่นดังกล่าวส่วนมากจะเป็นผู้ประกอบการอาชีพรับจ้างทั่วไป และมีอาชีพอิสระ ที่มีรายได้น้อยและไม่แน่นอน

ผู้เล่นกลุ่มนี้มักจะชอบเล่นการพนัน เนื่องจากคิดว่าเป็นการเสี่ยงโชคเล็กน้อย ตามวงจรวิถีชาวบ้านซึ่งจะไม่ได้ส่งผลกระทบต่อตนเองหรือครอบครัวเดือดร้อนมากนัก ดังจะเห็นได้จากการที่นักพนันส่วนใหญ่จะเสี่ยงโชคโดยการแทงพนันในราคาไม่สูงมากนัก เช่น 20 – 40 บาท ทั้งนี้จากการศึกษาพบว่าประเภทการพนันที่พบมากที่สุด 5 ลำดับแรก ในเขตพื้นที่กองบัญชาการตำรวจนครบาล ได้แก่ (1) แปะเต๋า (2) ไฮโล (3) น้ำเต้าทุก ๆ อย่าง (4) จับยี่กี และ (5) ตู้ม้า

## 2) การเล่นการพนันออนไลน์

จากการศึกษาพบว่าปัจจุบันการเล่นการพนันออนไลน์เป็นที่แพร่หลายอย่างมากในกลุ่มนักศึกษาและพนักงานบริษัท ทั้งนี้เนื่องจากความสะดวกรวดเร็วในการเล่นพนัน กล่าวคือผู้เล่นสามารถเล่นผ่านคอมพิวเตอร์หรือโทรศัพท์มือถือได้โดยไม่ต้องเดินทางเข้าไปเล่นในบ่อน ทำให้ประหยัดเวลาและค่าใช้จ่ายในการเดินทาง นอกจากนี้การเล่นการพนันออนไลน์ยังมีโอกาสในการถูกจับกุมน้อยกว่าการเล่นการพนัน ในบ่อนทั่วไป เนื่องจากผู้กระทำความผิดส่วนใหญ่จะเล่นการพนันออนไลน์ในพื้นที่ส่วนตัว ตัวอย่างเช่น ที่บ้าน ห้องพัก ซึ่งก่อให้เกิดปัญหาการรวบรวมพยานหลักฐานต่างๆที่ค่อนข้างยาก หรือหากผู้กระทำความผิดเล่นในบ่อนที่เปิดให้บริการ ก็รวบรวมหลักฐานได้ยากเนื่องจากส่วนใหญ่ผู้กระทำความผิดจะรู้ล่วงหน้า และปิดคอมพิวเตอร์ เพื่อไม่ให้เจ้าหน้าที่ตำรวจสามารถถ่ายภาพหรือบันทึกหน้าจอที่เป็นหลักฐานในการเล่นพนันออนไลน์ได้จากการศึกษาพบว่าองค์ประกอบหลักของการเล่นการพนันออนไลน์จะมีอยู่ 3 ส่วน คือ

(1) การบริหารจัดการบริการการพนัน (Gambling Operation) ซึ่งประกอบไปด้วย 3 ส่วนหลักคือโดเมนเนม (Domain Name) และเซิร์ฟเวอร์ (Server), โปรแกรมการเล่นการพนัน (Gambling Software) การบริการรับ-จ่ายเงินพนัน (Financial Transaction)

(2) กลุ่มผู้ให้บริการรับแทงพนัน (Gambling Operators)

(3) กลุ่มผู้รับบริการการพนันหรือผู้เล่นพนัน (Gamblers)

โดยขั้นตอนสำคัญในการเล่นการพนันออนไลน์มีดังต่อไปนี้ คือ ผู้เล่นพนันจะสมัครสมาชิกเพื่อเล่นการพนันผ่านเว็บไซต์ โดยผ่าน 2 ช่องทาง คือ (1) โทรศัพท์แจ้งไปที่สถานที่รับพนัน หรือ (2) สมัครผ่านเว็บไซต์เพื่อขอรับรหัสสมาชิก และเลขบัญชีของเอเยนต์เพื่อโอนเงินวางเดิมพัน จากนั้นผู้เล่นจะต้องโอนเงินให้เอเยนต์ตามอัตราที่ต่อรองไว้ และเล่นพนันออนไลน์ผ่านช่องทางต่าง ๆ ซึ่งหากสามารถพนันได้ก็จะได้รับเงินจากเอเยนต์ตามอัตราที่ต่อรองไว้ แต่หากแพ้พนันก็จะต้องเสียเงินจำนวนที่วางไว้ไป ทั้งนี้จากการศึกษาเรื่องรูปแบบการพนันออนไลน์ที่ผู้เล่นการพนันนิยมเล่น จะพบว่าการเล่นการพนันออนไลน์ที่คนส่วนใหญ่นิยมเล่น 3 อันดับแรก คือ (1) การพนันฟุตบอลออนไลน์ (2) การพนันคาสีออนไลน์ และ (3) การพนันม้าแข่งออนไลน์





## 4.2 รูปแบบและวิธีการดำเนินงานของเจ้าหน้าที่ตำรวจในการป้องกันและปราบปรามการกระทำความผิดเกี่ยวกับการพนัน

จากการศึกษาพบว่ารูปแบบหรือวิธีการที่จะทำให้สามารถป้องกันและปราบปรามการกระทำความผิดเกี่ยวกับการพนันได้อย่างประสบผลสำเร็จจะต้องมีขั้นตอนและวิธีการดังรายละเอียดต่อไปนี้

### 4.2.1 ก่อนดำเนินการจับกุม

#### 1) ดำเนินการสืบสวนและสำรวจในพื้นที่ที่รับผิดชอบ

ในการสืบสวนว่าสถานที่ใดมีการให้บริการเล่นการพนันเจ้าหน้าที่ตำรวจฝ่ายสืบสวนจะต้องรวบรวมข้อมูลในพื้นที่ที่รับผิดชอบเป็นอันดับแรก ซึ่งมีรายละเอียดดังต่อไปนี้

(1) รวบรวมข้อมูลท้องถิ่น บุคคลที่เกี่ยวข้องกับบ่อนการพนัน ข้าราชการที่ถูกปล่อยออกกลุ่มมือปืนรับจ้าง ฯลฯ เพื่อเป็นข้อมูลพื้นฐานสำหรับเชื่อมโยงในส่วนต่าง ๆ อันจะนำไปสู่การสืบค้นและติดตามบุคคลที่มีส่วนเกี่ยวข้อง หรือกลุ่มผู้มีอิทธิพลในพื้นที่ที่เป็นตัวการสำคัญในการเปิดบ่อนการพนัน

(2) รวบรวมแฟ้มประวัติบุคคลที่ถูกจับกุมในเขตพื้นที่ บุคคลพันโทษ บุคคลที่มีแนวโน้มกระทำความผิด เช่น ผู้ลักลอบเล่นการพนัน เจ้ามือ เจ้าบ้าน ผู้จัดให้มีการเล่น ฯลฯ

(3) รวบรวมข้อมูลเกี่ยวกับสถานที่ แหล่งมั่วสุม อบายมุข บ่อนการพนัน โต๊ะฟุตบอล จับยี่กี หวยปิงปองโดยการส่งเจ้าหน้าที่ตำรวจฝ่ายสืบสวนสำรวจพื้นที่ ทั้งบ่อนขนาดใหญ่ จนถึงบ่อนขนาดเล็กที่เปิดให้บริการตามห้องเช่าหรือบ้านพัก

(4) สืบค้นและรวบรวมข้อมูลทั่วไป เช่น หมายจับคดีต่าง ๆ เป็นต้น

#### 2) การสืบสวนหลังทราบข้อมูล

ภายหลังจากที่เจ้าหน้าที่ตำรวจฝ่ายสืบสวนได้รวบรวมข้อมูลแล้วทราบเบาะแสหรือพบเห็นบ่อนการพนัน จะต้องมีการรายงานผลการสืบสวนให้เจ้าหน้าที่ตำรวจชั้นสัญญาบัตรที่รับผิดชอบดำเนินการตรวจสอบและมีความเห็นอย่างใดอย่างหนึ่ง ดังนี้

(1) กรณีมีพยานหลักฐานเพียงพอ ให้ส่งสำนวนการสืบสวนเพื่อขออนุมัติจากศาลในการขอหมายจับโดยการขอหมายจากศาลเจ้าหน้าที่ตำรวจจะต้องดำเนินการขอหมายศาลเพื่อเข้าตรวจค้นอาคารหรือตึกที่สงสัยว่าจะมีการตั้งเป็นบ่อนการพนันซึ่งการจะขอหมายจากศาลได้นั้นเจ้าหน้าที่ตำรวจจะต้องรวบรวมพยานหลักฐานและเตรียมข้อมูลสำคัญให้พร้อม โดยมีรูปถ่ายตึก อาคารมีแผนที่ และรายงานการสืบสวนที่ชัดเจน เพื่อเป็นหลักฐานยืนยันว่าสถานที่ดังกล่าวมีการทำธุรกิจตั้งบ่อนการพนันจริง

(2) กรณีไม่มีพยานหลักฐานที่จะออกหมายจับได้ แต่สามารถออกหมายค้นได้ให้ดำเนินการขอหมายค้น

(3) กรณีมีพยานหลักฐานเพียงพอที่จะเชื่อได้ว่าบุคคลที่ขึ้นบัญชีรายชื่อไม่ได้กระทำความผิดหรือไม่ได้เกี่ยวข้อง ให้เสนอผู้บังคับบัญชาที่มีอำนาจถอดถอนออกจากบัญชีรายชื่อ

(4) กรณียังไม่แน่ชัดให้เจ้าหน้าที่ตำรวจดำเนินการสืบสวนต่อไป

#### 3) การเตรียมการก่อนเข้าจับกุม

(1) ผู้บังคับบัญชาในแต่ละพื้นที่จะต้องมีการวางแผนการดำเนินงานเกี่ยวกับการป้องกันและปราบปรามการกระทำความผิดเกี่ยวกับการพนันในพื้นที่อย่างรัดกุมและชัดเจน เนื่องจากการกระทำความผิดประเภทดังกล่าว ส่วนใหญ่จะมีผู้ที่เกี่ยวข้องเป็นผู้มีอิทธิพล ทั้งที่เป็นนักการเมืองระดับสูง นักธุรกิจ หรือแม้กระทั่งข้าราชการทหารและตำรวจระดับสูง ด้วยเหตุนี้ในการ



วางแผนการดำเนินงานตรวจค้นและจับกุมบ่อนการพนันในแต่ละครั้ง ผู้บังคับบัญชาจะต้องคัดเลือกและมอบหมายงานให้กับผู้ใต้บังคับบัญชาที่ไว้วางใจได้ว่าจะไม่เป็นสายให้กับเจ้าของบ่อนการพนัน รวมถึงในการประชุมร่วมกันระหว่างเจ้าหน้าที่ตำรวจ เพื่อวางแผนปฏิบัติการกิจเข้าจับกุมบ่อนการพนัน ผู้บังคับบัญชาจะต้องใช้วิธีการยึดเครื่องมือสื่อสารทุกชนิด ตัวอย่างเช่น โทรศัพท์มือถือ แท็บเล็ต วิทยุ ติดตามตัวของเจ้าหน้าที่ตำรวจทุกนาย เพื่อป้องกันไม่ให้เจ้าหน้าที่ตำรวจคนใดนำเรื่องในที่ประชุมไปแจ้งให้กับเจ้าของบ่อนทราบล่วงหน้าได้

(2) ในการเตรียมความพร้อมก่อนเข้าจับกุมผู้กระทำความผิดเกี่ยวกับการพนัน จะต้องมีการศึกษาแผนผังภายในบ่อนอย่างละเอียดว่ามีช่องทางเข้าออกที่ช่องทาง รวมถึงศึกษาว่าในแต่ละจุดมีการติดตั้งระบบกล้องวงจรปิดหรือระบบรักษาความปลอดภัยมากน้อยเพียงใด ทั้งนี้เพื่อประเมินสถานการณ์และจัดสรรกำลังพลในเบื้องต้นก่อนเข้าจับกุมจริง และนอกจากจะมีการวางแผนเกี่ยวกับช่องทางเข้าออกบ่อนการพนันแล้ว เจ้าหน้าที่ตำรวจจะต้องมีการเตรียมเครื่องมือและอุปกรณ์ให้พร้อม ตัวอย่างเช่น กุญแจมือ คีมตัดเหล็ก เครื่องตัดฟิ่ง กล้องถ่ายรูป กล้องวิดีโอ เพื่อความพร้อมในการปฏิบัติงานจริง

(3) การเข้าจับกุมบ่อนการพนันขนาดใหญ่ ในการเดินทางเข้าจับกุมบางครั้งมีความจำเป็นในการต้องปล่อยข่าวลวงหรือปฏิบัติการลวงเพื่อป้องกันมิให้ข่าวรั่วไหล เช่น ระหว่างมีการรวมกำลังพลอาจแจ้งภารกิจลวงเป็นภารกิจอื่นที่จะต้องเดินทางไปอื่น หรือออกเดินทางไปที่อื่น ทิศทางหนึ่งที่ไม่ใช่เส้นทางไปบ่อนการพนันเช่น แกล้งเดินทางออกไปต่างจังหวัดเพื่อให้แน่ใจว่าไม่มีเจ้าหน้าที่นายใดสงสัยหรือมีการส่งข่าวให้บ่อนการพนันรู้ตัว จากนั้นอาจจะวนรถกลับมาอีกทิศทางหนึ่งเพื่อเข้าจับกุมบ่อนการพนันแบบจู่โจมและรวดเร็ว ซึ่งจะทำให้ภารกิจในการเข้าจับกุมบ่อนการพนันขนาดใหญ่ประสบผลสำเร็จได้

#### 4.2.2 การจับกุมผู้ต้องหา

การเข้าไปจับกุมผู้กระทำความผิดในบ่อนการพนัน จะต้องมีการแบ่งหน้าที่กันอย่างชัดเจน รวมถึงจะต้องมีการทำงานร่วมกันเป็นทีม กล่าวคือในบางกรณีเจ้าหน้าที่ตำรวจจะต้องปลอมตัวเป็นคนเล่นการพนันเพื่อเข้าไปในบ่อน และเมื่อสายที่เป็นตำรวจรายงานว่าภายในอาคารดังกล่าวมีการลักลอบเล่นการพนันจริงก็จะต้องมีการประสานงานให้กับเจ้าหน้าที่ตำรวจที่เป็นกำลังเสริมให้เข้าไปภายในอาคารดังกล่าว เพื่อจับกุมผู้เล่นการพนันในบ่อน ซึ่งเมื่อมีการเข้าจับกุมเจ้าหน้าที่ตำรวจจะต้องดำเนินการตามขั้นตอนของกฎหมาย โดยการแสดงตนว่าเป็นเจ้าหน้าที่ตำรวจและแจ้งสิทธิต่างๆให้กับผู้ต้องหาและหากกรณีผู้ต้องหาเป็นเด็กและเยาวชนก็จะต้องมีการแจ้งผู้ปกครองให้รับทราบข้อหา และไม่มีการใช้กุญแจมือเด็กและเยาวชน ทั้งนี้เพื่อให้กระบวนการจับกุมเป็นไปอย่างถูกต้องตามที่กฎหมายกำหนด

นอกจากนี้เจ้าหน้าที่ตำรวจจะต้องมีการตรวจสอบของกลางและบันทึกภาพของกลางต่างๆ โดยการถ่ายรูปหรืออัดวิดีโอไว้ ตัวอย่างเช่น อุปกรณ์การเล่น หรือแม้แต่การถ่ายรูปหน้าจอคอมพิวเตอร์ เพื่อใช้เป็นหลักฐานสำคัญในการยื่นฟ้องดำเนินคดีกับผู้ต้องหาต่อไป



### 4.2.3 ภายหลังจับกุมผู้ต้องหา

ภายหลังที่จับกุมผู้ต้องหาแล้ว ในการซักถามปากคำผู้ต้องหา เจ้าหน้าที่ตำรวจควรมีวิธีการดำเนินการดังรายละเอียดต่อไปนี้

- 1) การเตรียมข้อเท็จจริง ผู้ซักถามควรได้ศึกษาหาความรู้เกี่ยวกับข้อเท็จจริงตามรูปคดีเสียก่อน หากผู้ต้องหาเกิดความรู้สึกว่าผู้ซักถามรู้รายละเอียดเกี่ยวกับคดีก็ไม่กล้ากล่าวเท็จ
- 2) ใช้คำถามที่เหมาะสม ผู้ถามปากคำควรเลือกใช้คำถามด้วยภาษาที่เหมาะสมกับฐานะผู้ต้องหา เช่น คนขาดโอกาสทางการศึกษา ก็ควรถามด้วยคำถามง่ายๆ
- 3) แจ้งสิทธิให้กับผู้ต้องหาได้ทราบเรื่องเกี่ยวกับการประกันตัว เพื่อให้ผู้ต้องหาได้ใช้สิทธิติดต่อญาติเพื่อขอประกันตัว
- 4) ควรมีการตักเตือนและอบรมผู้กระทำความผิดในคดีการพนัน ให้เห็นโทษและผลเสียของการเล่นการพนัน เพื่อป้องกันไม่ให้เกิดมากระทำผิดซ้ำอีก
- 5) ในกรณีที่ เป็นเจ้าของบ่อนการพนันรายใหญ่เจ้าหน้าที่ตำรวจจะต้องรวบรวมข้อมูลภาพถ่ายและวิดีโอทั้งหมดที่บันทึกไว้ในขณะจับกุมเพื่อทำสำนวนยื่นฟ้องต่อศาล และประสานงานกับสำนักงานป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน เพื่อตรวจสอบและยึดทรัพย์สินผู้กระทำความผิดต่อไป

### สรุปวิธีการเข้าจับกุมคดีการพนันที่มีประสิทธิภาพ มีดังนี้

- 1) คุณลักษณะทางกายภาพของบ่อนการพนัน โดยการสำรวจช่องทาง เข้า - ออก และทำแผนผังขึ้นมาให้เห็นว่าสถานที่นั้นเป็นอย่างไร มีเส้นทางหลบหนีของผู้ต้องหาด้านใดบ้าง ดูรายละเอียดบริเวณรอบ ๆ บ่อนการพนัน เช่น สถานที่จอดรถของนักพนัน ร้านอาหารที่คอยส่งอาหาร เครื่องดื่มให้กับนักเล่นการพนัน ซึ่งจะมีการเดินเข้าออกตลอดเวลา ทำให้สามารถรู้ได้ว่ามีช่องทางเข้าออกบ่อนการพนันในช่องทางใดได้บ้าง หรือมีกลุ่มคนกลุ่มใดกลุ่มหนึ่งที่คอยดูต้นทาง ป้องกันไม่ให้เจ้าหน้าที่ตำรวจเข้าจับกุม ซึ่งเจ้าหน้าที่ตำรวจจะต้องระมัดระวัง ไม่ให้กลุ่มคนเหล่านี้สงสัยหรือรู้ตัวก่อน เพราะอาจทำให้การเข้าทำการจับกุมไม่สำเร็จ
- 2) ประเมินกำลังที่จะใช้ในแต่ละช่องทางเข้า และประเมินว่าจะใช้กำลังใน แต่ละช่องทางเท่าไร ถ้าคาดการณ์ว่ากำลังที่จะเข้าจับกุมไม่พอจะต้องหากำลังจากหน่วยงานอื่นมาเป็นกำลังเสริม รวมถึงจะต้องมีหมายค้นประจำทุกจุดทางเข้า เพื่อพร้อมที่จะเข้าตรวจค้นโดยทันที อีกทั้ง การประสานงานกับหน่วยงานอื่นภายนอกจะต้องระมัดระวังในการติดต่อประสานงานกับตัวบุคคล โดยหากเป็นไปได้ควรประสานงานผู้เป็นหัวหน้า หรือ คนที่ทำหน้าที่ควบคุมกำลังเพียงผู้เดียว เพื่อป้องกันข่าวรั่วไหลไปถึงบ่อนการพนัน
- 3) ก่อนการปฏิบัติงานจริงจะต้องมีการแบ่งหน้าที่กันอย่างชัดเจน รวมถึงจะต้องมีการปลอมตัวเข้าไปเป็นผู้เล่นพนันในบ่อน เพื่อเข้าไปศึกษาเส้นทางเข้า-ออกภายในบ่อนการพนัน ให้ละเอียด โดยผู้ที่ปลอมตัวเป็นนักพนันจะหลีกเลี่ยงการนำสิ่งของที่บ่งบอกการเป็นเจ้าหน้าที่ตำรวจ เพราะหากถูกจับได้อาจจะเป็นอันตรายต่อเจ้าหน้าที่ตำรวจได้
- 4) การนำกำลังเข้าไปภายในบ่อน เจ้าหน้าที่ตำรวจจะต้องเตรียมเครื่องมือและอุปกรณ์ให้พร้อมตัวอย่าง เช่น คีมตัดเหล็ก เครื่องดักฟัง กล้องถ่ายรูป เพื่อรองรับการปฏิบัติหน้าที่



ได้อย่างเต็มประสิทธิภาพ รวมทั้งกฎหมายถ้าเป็นบ่อนขนาดใหญ่ต้องเตรียมสำรองไว้จำนวนมาก เนื่องจากอาจมีผู้ต้องหาแอบหลบหนีได้ระหว่างทำการควบคุมตัว

5) ใช้การวางแผนซ้อนแผน โดยให้เจ้าหน้าที่ตำรวจเข้าไปในบ่อนเพื่อเจรจากับเจ้าของบ่อน และรับสินบน ซึ่งภายหลังจากที่ดำเนินการแล้ว พอเมื่อเจ้าหน้าที่ตำรวจเข้าไปในบ่อนแล้ว ควรส่งข่าวให้ชุดตำรวจที่เป็นกำลังเสริมด้านนอกบุกเข้าหลายบ่อน

6) ในการเข้าหลายบ่อนการพนันจะต้องใช้วิธีการสืบข่าวจากภายในบ่อน โดยใช้วิธีการให้เจ้าหน้าที่ตำรวจฝ่ายสืบสวนปลอมตัวเป็นนักพนัน เพื่อหาข้อมูลเกี่ยวกับบ่อนการพนัน รวมถึงระบบรักษาความปลอดภัยภายในบ่อนและสิ่งสำคัญที่จะทำให้การป้องกันและปราบปรามคดีการพนันประสบความสำเร็จคือ จะต้องมีส่วนข่าวที่ดี และจะต้องมีกลุ่มผู้ได้บังคับบัญชาที่ไว้วางใจในการทำงานได้ รวมทั้งเจ้าหน้าที่ตำรวจก็ควรจะต้องช่างสังเกต และมีไหวพริบในการเข้าจับกุมผู้กระทำความผิด

7) สำหรับกรณีการจับกุมผู้ต้องหาที่กระทำความผิดเกี่ยวกับการพนันออนไลน์ เจ้าหน้าที่ตำรวจควรจะต้องศึกษารูปแบบและวิธีการที่จะทำให้สามารถติดตามและสืบค้นผู้กระทำความผิดเกี่ยวกับพวกเว็บไซต์การพนันออนไลน์ให้ละเอียดโดยจะต้องอาศัยประจักษ์พยาน วัตถุพยานพยานเอกสารวัตถุพยานที่เป็นฐานข้อมูลทางด้านเทคโนโลยีที่ครบถ้วนสมบูรณ์ ซึ่งขั้นตอนในการสืบสวนในคดีการพนันออนไลน์ ขั้นตอนแรกจะต้องจดโดเมนที่ใช้โปรแกรมอะไรในการสร้างเว็บไซต์ จากนั้นจะต้องติดตามการอัปเดตข้อมูลของเว็บไซต์ โดยควรมีผู้เข้าใช้บริการ หรือ Call Center ของเว็บไซต์ได้ฝากเบอร์โทรศัพท์ติดต่อกลับหรือไม่ ทั้งนี้เพื่อจะได้สามารถสืบค้นและติดตามผู้กระทำความผิดได้ง่ายยิ่งขึ้น อีกทั้งในการเล่นการพนันออนไลน์ ผู้เล่นการพนันจะใช้วิธีการโทรศัพท์ผ่านศูนย์รับพนัน โดยใช้โทรศัพท์แบบเติมเงิน เพื่อรับ Username และ Password และรับเลขบัญชีของเอเยนต์เพื่อโอนเงิน ทั้งนี้หากลูกค้าพนันได้ทางเอเยนต์จะโอนเงินให้กับผู้พนันภายใน 3 วัน ซึ่งวิธีการที่เจ้าหน้าที่ตำรวจจะต้องมีการติดตามแหล่งที่ตั้งที่ให้บริการการพนันออนไลน์ คือ เจ้าหน้าที่ตำรวจจะต้องปลอมตัวเป็นผู้เล่นการพนัน และเข้าไปสมัครสมาชิกในเว็บไซต์ เพื่อขอ Username Password และเลขบัญชีธนาคารของเอเยนต์ ต่อจากนั้นจะใช้วิธีการติดตามสืบค้นผู้กระทำความผิดจากเลขบัญชีธนาคารต่อไปเพื่อติดตามและเข้าจับกุมตัวผู้กระทำความผิดมาดำเนินคดีต่อไป

#### 4.3 ปัญหาอุปสรรคในการป้องกันและปราบปรามการกระทำความผิดเกี่ยวกับการพนันของเจ้าหน้าที่ตำรวจในเขตพื้นที่กองบัญชาการตำรวจนครบาล

จากการศึกษาพบว่าปัญหาอุปสรรคในการป้องกันและปราบปรามการกระทำความผิดเกี่ยวกับการพนันในเขตพื้นที่กองบัญชาการตำรวจนครบาล มีดังนี้

4.3.1 ปัญหาเรื่องรัฐบาลหรือผู้บังคับบัญชาไม่เล็งเห็นความสำคัญเกี่ยวกับการป้องกันและปราบปรามคดีเกี่ยวกับการพนัน และข้าราชการหรือเจ้าหน้าที่ในหน่วยงานกระบวนการยุติธรรมระดับสูงบางคนรับสินบนหรือผลประโยชน์จากเจ้าของบ่อนการพนัน

4.3.2 ข้าราชการตำรวจยังขาดความรู้ความเข้าใจในเนื้อหาสาระของบทบัญญัติต่าง ๆ ในพระราชบัญญัติการพนัน พ.ศ. 2478 ขาดความชัดเจนในประเภทหรือชนิดของการพนันทั้งบทลงโทษยังลำสมัย และไม่สอดคล้องกับสถานการณ์จริงในปัจจุบัน

4.3.3 ค่านิยมของคนทั่วไปที่มองว่าการเล่นการพนันเป็นเรื่องปกติของคนในสังคมประกอบกับมีมุมมองว่าการเล่นการพนันเป็นวิถีของชาวบ้านที่มีมานานตั้งแต่โบราณ ซึ่งไม่ได้เป็นการกระทำที่เป็นความผิดร้ายแรง หรือก่อความเสียหายต่อ



4.3.4 ปัญหาและอุปสรรคในการสืบค้นและการจับกุมเกี่ยวกับคดีการพนันที่มีความซับซ้อนและหายากหลักฐานค่อนข้างยาก เนื่องจากการกระทำความผิดดังกล่าวสามารถกระทำผ่านเครื่องมือสื่อสารหรืออุปกรณ์อิเล็กทรอนิกส์ต่าง ๆ ได้ และยังมีปัญหาเกี่ยวกับการไม่สามารถปิดเว็บไซต์และจับกุมเว็บไซต์การพนันออนไลน์ได้ เนื่องจากเว็บไซต์การพนันออนไลน์ส่วนใหญ่เป็นเซิร์ฟเวอร์ที่อยู่ต่างประเทศ ประกอบกับพระราชบัญญัติว่าด้วยการกระทำความผิดเกี่ยวกับคอมพิวเตอร์ พ.ศ.2550 ไม่ได้บัญญัติว่ากระทำความผิดเกี่ยวกับการพนันเป็นความผิด จึงทำให้ไม่สามารถปิดกั้นเว็บไซต์การพนันออนไลน์

4.3.5 เจ้าหน้าที่ตำรวจขาดขวัญและกำลังใจในการปฏิบัติหน้าที่ เนื่องจากกลุ่มผู้มีอิทธิพลทั้งในส่วนของการราชการระดับผู้บริหาร นักการเมืองบางคนมีส่วนเกี่ยวข้องหรือได้รับผลประโยชน์จากบ่อนการพนันร่วมด้วย

#### 4.4 ข้อเสนอแนะในการพัฒนาการป้องกันและปราบปรามการกระทำความผิดเกี่ยวกับการพนัน

ข้อเสนอแนะสำหรับเป็นแนวทางในการพัฒนาประสิทธิภาพด้านการป้องกันและปราบปรามการกระทำความผิดเกี่ยวกับการพนัน คณะผู้วิจัยสามารถแบ่งออกเป็น 3 ส่วน ดังนี้ คือ 1) การพัฒนาด้านการป้องกันปัญหาการกระทำความผิดเกี่ยวกับการพนัน 2) การพัฒนาด้านการปราบปรามการกระทำความผิดเกี่ยวกับการพนัน 3) ข้อเสนอแนะอื่น ๆ ได้แก่ควรมีการเปิดบ่อนการพนันเสรีที่ถูกกฎหมายในประเทศไทย แต่ทั้งนี้ในการเปิดบ่อนการพนันจะต้องอยู่ภายใต้เงื่อนไขของการบริหารจัดการที่ดี ซึ่งควรมีรายละเอียดที่ชัดเจน

แต่ทั้งนี้ในประเด็นเกี่ยวกับการเปิดบ่อนการพนันเสรีนั้นก็มีผู้ให้ข้อมูลต่าง ๆ ได้แสดงความคิดเห็นว่า เนื่องจากประเด็นดังกล่าวเป็น Sensitive Topic ที่ควรจะต้องระมัดระวังในการดำเนินการ เพื่อไม่ให้เกิดผลกระทบต่อสังคม ด้วยเหตุนี้รัฐบาลจึงควรมีการทำประชาพิจารณ์อย่างเป็นระบบ เพื่อเปิดโอกาสให้ผู้มีส่วนได้ส่วนเสียได้แสดงความคิดเห็นอย่างกว้างขวาง รวมทั้งรัฐบาลจะต้องมีการเปิดใจรับฟังด้วยความจริงใจ เพื่อที่จะได้หาทางออกให้กับสังคมไทยในการแก้ไขปัญหากล่องการพนันที่ผิดกฎหมายต่อไป

## 5. เอกสารอ้างอิง

- นันทวัฒน์บรรมานันท์.(2554).กฎหมายเกี่ยวกับการพนันในประเทศไทย.กรุงเทพมหานคร: สำนักงานกองทุนสนับสนุนการสร้างเสริมสุขภาพ.
- ผาสุก พงษ์ไพจิตร , สังคีต พิริยะรังสรรค์ และนวนลน้อย ตริรัตน์ .(2543).หวย ช่อง บ่อน ยาบ้า เศรษฐกิจนอกกฎหมายกับนโยบายสาธารณะในประเทศไทย.กรุงเทพมหานคร: จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย สำนักงานกองทุนสนับสนุนการวิจัย, ศูนย์การศึกษาเศรษฐศาสตร์การเมือง
- ไพศาล ลิ้มสถิตย์.(2556).ข้อเสนอเชิงนโยบายเพื่อป้องกันเด็กและเยาวชนจากการพนันออนไลน์: มาตรการจัดการทางการเงินและมาตรการอื่นๆ.กรุงเทพมหานคร: มูลนิธิสดศรี-สฤษดิ์วงศ์.
- วิชณู วงศ์สินศิริกุล.(2547).การพนันบนอินเทอร์เน็ตหายนะตัวใหม่ของสังคมไทย.กรุงเทพมหานคร: สำนักพิมพ์ร่วมด้วยช่วยอ่าน.